

Актуальные вопросы осуществления надзора за деятельностью авиации общего назначения в Центральном федеральном округе

В реалиях сегодняшнего дня авиацию общего назначения условно можно разделить на три группы, которые различаются массой воздушных судов, находящихся в эксплуатации, и нормами воздушного законодательства, касающимися обязательности их государственной регистрации и регистрации как эксплуатанта авиации общего назначения.

Topical issues of supervision over the activities of general aviation in the Central Federal District

The reality of today's general aviation can be divided into three groups, which differ in mass of the aircraft in service and standards of the Air legislation relating to compulsory state registration and their registration as an operator of general aviation.



В.И. Мариничев, начальник УГАН НОТБ ЦФО Ространснадзора

V.I. Marinichev, Head of State Aviation Supervision Department and Transport Security on Central Federal District of Rostransnadzor



Согласно данным Государственного реестра гражданских воздушных судов, в настоящее время на территории ЦФО проживает около 1500 (!) владельцев легких и сверхлегких воздушных судов. Воздушное законодательство Российской Федерации не предусматривает для данной категории пользователей воздушного пространства каких-либо дополнительных процедур учетно-информационного характера



в уполномоченных органах в области гражданской авиации. А так как в территориальном управлении Росавиации зарегистрировано 38 эксплуатантов АОН и пользователей воздушного пространства, эксплуатирующих легкие и сверхлегкие воздушные суда, фактически мы имеем возможность надзирать не более чем за 5% субъектов данной условной группы.

К этому можно добавить и пользователей воздушного пространства, имеющих летательные аппараты, вес конструкции которых не превышает 115 кг и которые в соответствии с воздушным законодательством не подлежат даже государственной регистрации.

Учитывая сложившуюся обстановку, нельзя исключать возможность использо-

вания воздушных судов указанных субъектов для несанкционированных перевозок, в том числе запрещенных веществ и других противоправных действий, создающих угрозу безопасности в Российской Федерации.

Управлением проводится большой объем работ по рассмотрению жалоб населения на выполнение полетов легких и сверхлегких ВС в непосредственной близости или над населенными пунктами. Здесь мы столкнулись и с проблемой незарегистрированных посадочных площадок, согласованных для выполнения полетов только с администрациями муниципальных образований без учета требований воздушного законодательства. Имеют место самостоятельно организованные посадочные площадки вблизи мест про-

живания владельцев легких ВС, которые выполняют полеты на них как на геоточки по утверждаемым заявкам на ИВП.

Если принять во внимание тот факт, что основным источником аварийности в авиации общего назначения являются именно легкие и сверхлегкие воздушные суда, то вопрос о переосмыслении приоритетов надзора за деятельностью данной группы пользователей воздушного пространства не вызывает сомнений.

Мы считаем, что качественно изменить эффективность влияния надзорных мероприятий на состояние безопасности полетов пользователей воздушного пространства сегмента легких и сверхлегких воздушных судов, в том числе и авиационной безопасности, удастся только при условии наличия в органах, регулирующих авиационную деятельность и надзирающих за ней, полной и объективной информации о воздушных судах, их владельцах и месте базирования (хранения) воздушных судов.

Действующим воздушным законодательством не предусматривается возможность применения авиационными властями мер для принуждения владельцев легких и сверхлегких воздушных судов к информированию о предполагаемых регионах полетов, планируемых местах базирования (хранения), принадлежащих им летательных аппаратов.

Для решения этой задачи Управлением предусматривается кардинальное улучшение взаимодействия с правоохранительными органами на территориях, отделами участковых инспекторов, которые ввиду специфики их работы имеют более полную информацию по данному вопросу на своих участках, а также с представителями ФСБ.

10 апреля 2012 г. на базе «УТЦ-авиа-22», Управлением совместно с МТУ ВТ ЦР ФАВТ проведено совещание с руководителями эксплуатантов и общественных организаций авиации общего назначения, авиационных учебных центров, посадочных площадок и частными пилотами, целью которого явилась выработка мер по улучшению состояния безопасности полетов в авиации общего назначения на территории ЦФО. В работе совещания приняли участие представители Госавианадзора, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», Московской межрегиональной транспорт-



ной прокуратуры, Федеральной службы безопасности, Министерства транспорта Московской области.

Должен отметить значительное улучшение взаимопонимания и взаимодействия между территориальным управлением Росавиации и нашим управлением в вопросах обмена информацией, в том числе связанной с обеспечением безопасности полетов.

Введение в эксплуатацию в Управлении в начале года автоматизированного центра контроля и надзора на транспорте (АЦКНТ) оказало положительное влияние на организацию надзорных мероприятий в Управлении, что одновременно с использованием мобильных пунктов контроля и надзора расширило возможности своевременного проведения проверок, в том числе в предвыходные, выходные и праздничные дни, когда авиационная деятельность АОН активизируется в разы.

Но главный ресурс в надзорной деятельности – это инспекторский состав, его профессионализм, трудолюбие и мотивация к деятельности. В этой связи необходимо отметить значительное увеличение загруженности госинспекторов Управления. По штату инспекторов Госавианадзора в Управлении 28 ед.


В настоящее время надзору со стороны Управления подлежат 40 авиаконструкций коммерческой авиации и 38 – авиации общего назначения, эксплуатирующих 764 воздушных судна, и, как указывалось выше, около 1500 пользова-

телей воздушного пространства, имеющих легкие и сверхлегкие воздушные суда, 19 аэропортов, из которых 10 международных с годовым пассажирооборотом более 110 млн человек и более 100 других субъектов, осуществляющих деятельность в авиационной сфере.

Постоянно растущее количество поднадзорных субъектов и решаемых Управлением задач свидетельствует о необходимости увеличения численности инспекторов государственного авиационного надзора. Однако в связи с низким уровнем заработной платы государственных гражданских служащих на территориях все сложнее становится привлечь наиболее квалифицированный авиационный персонал, что отрицательно сказывается на качестве надзорных мероприятий. В 2011 г. был издан перечень поручений Президента РФ по вопросам повышения роли Ространснадзора.

Подтверждением к сказанному свидетельствует и то, что начиная с 2013 г. к поднадзорным субъектам необходимо добавить филиалы, представительства, обособленные подразделения, выполняющие авиационную деятельность на территории ЦФО, но имеющие юридический адрес в другом регионе России, надзор за деятельностью которых со следующего года поручено осуществлять территориальным управлениям по месту деятельности.

Считаю необходимым отметить, что в плане повышения качества профессиональной подготовки инспекторского состава, в этом году благодаря активной позиции руководства по выделению денежных средств мы впервые приступили к обучению значительного числа инспекторов.

Мы уверены, работа, проводимая в Министерстве транспорта Российской Федерации по совершенствованию правовой и административной базы, направленная на повышение безопасности полетов гражданской авиации, и пристальное внимание высшего руководства страны к этому вопросу дадут положительные результаты. 

◀ **Постоянно растущее количество поднадзорных субъектов и решаемых Управлением задач свидетельствует о необходимости увеличения численности инспекторов государственного авиационного надзора**